



AREA 6 - LAVORI PUBBLICI - MANUTENZIONI

DETERMINAZIONE

NUMERO 259 DEL 08/04/2024

OGGETTO :	PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA MISURA 1 COMPONENTE 1 INVESTIMENTO 1.4.4 ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE (SPID – CIE). – AFFIDAMENTO ALLA DITTA KIBERNETES S.R.L. – CUP E31F22004570006 CIG B10E733C95
---------------------	---

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del Decreto Legislativo 267/2000, per l'adozione del presente provvedimento il sottoscritto Responsabile di Area attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale non ci sono, alla data odierna, situazioni di conflitto di interessi che possono incidere sul presente provvedimento;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. 267/2000;

Richiamati i seguenti provvedimenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 21/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento DUP 2024-2026";
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 85 del 21/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione 2024-2026 e relativi allegati";
- deliberazione di Giunta Comunale n. 1 dell'11/01/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione parte economico-finanziaria 2024-2026";
- deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 08/02/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026";
- il decreto del Sindaco n. 14 del 29/12/2022, con il quale il sottoscritto è stato individuato Responsabile dell'Area sopraindicata e conseguentemente, in base all'art. 19 del CCNL del 16/11/2022, viene automaticamente individuato come incaricato di Elevata Qualificazione per il periodo dal 01/01/2023 fino a nuovo decreto sindacale di nomina;

RICHIAMATO il decreto n. prot. 125/2022 – PNRR del 09/09/2022 del Dipartimento per la trasformazione digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, di approvazione dell'Avviso per la presentazione di proposte a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.4. “ Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID e CIE” – Misura 1.4.4 – SPID - CIE – Comuni (settembre 2022), rivolto ai comuni con l'obiettivo di apportare risorse economiche per accelerare la transizione digitale degli Enti, migliorare la gestione della sicurezza dei dati e delle informazioni;

PRESO ATTO che la suddetta misura finanzia gli Enti Locali nell'adozione dell'utilizzo dei servizi per il cui accesso è necessario l'utilizzo di SPID e/o CIE;

RISCONTRATO che l'importo massimo richiedibile è già standardizzato dal Dipartimento per la trasformazione digitale, a seconda delle dimensioni del Comune;

DATO ATTO che il Comune di Sommacampagna aveva già precedentemente avviato, con risorse proprie del Bilancio comunale, l'implementazione di tale funzionalità e che il finanziamento della presente misura è erogabile anche nel caso in cui SPID e CIE siano già integrate attraverso la partecipazione da parte del personale ad un corso formativo sul nuovo protocollo OIDC;

VISTE

1. la domanda di partecipazione al suddetto Avviso pubblico, id n. 55823, a firma del Sindaco pro tempore del comune di Sommacampagna, datata 25.11.2022, generata e caricata utilizzando il portale PA digitale 2026, in cui venivano indicati i servizi oggetto dell'attivazione e ciò in linea con le indicazioni dell'Avviso 1.4.4, per un importo complessivo massimo finanziabile di € 14.000,00;
2. la comunicazione di ammissione alla candidatura da parte del Dipartimento per la Trasformazione Digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri ricevuta in data 10.01.2023 con notifica sul portale PADIGITALE 2026 cui successivamente è stato richiesto di inserire il CUP indicato in oggetto;
3. il decreto n. prot. 125 – 1/2022 (finestra temporale dal 12.09.2022 al 25.11.2022), del Dipartimento per la Trasformazione Digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il cui elenco riporta che il Comune di Sommacampagna risulta quale Ente soggetto attuatore, ammesso a finanziamento per un importo di € 14.000,00;

CONSIDERATO che il citato Avviso 1.4.4 prevede che il soggetto attuatore, individui, entro il 04.05.2024, la data di notifica del finanziamento, l'operatore economico che si occuperà della realizzazione dell'intervento, salvo possibilità di proroga di 30 giorni del predetto termine senza particolari motivazioni;

VISTE altresì le diverse e informali ricerche di mercato che hanno portato gli uffici competenti ad avere un parametro di riferimento in merito alle componenti di costo delle prestazioni da inserire nel capitolato allegato alla richiesta di preventivo;

RILEVATO che l'implementazione dell'integrazione dell'accesso ai servizi tramite SPID e CIE è stato avviato con risorse proprie dal Comune di Sommacampagna prima ancora che si prospettasse l'ipotesi di ricevere finanziamenti del PNRR, che tale linea di finanziamento consente all'Ente di accelerare l'implementazione di un servizio che è già presente nella programmazione dell'amministrazione comunale, con la differenza che tali risorse consentono di anticiparne l'attuazione;

PRESO ATTO che il Ministero del Tesoro attraverso la società CONSIP S.p.A., ha attivato, con l'obiettivo di razionalizzare la spesa pubblica, apposite convenzioni con le quali imprese fornitrici prescelte, tramite procedure ad evidenza pubblica, si impegnano ad accettare, alle condizioni e prezzi stabiliti nelle convenzioni citate, ordinativi di fornitura sino alla concorrenza di un quantitativo predeterminato;

RISCONTRATO che con riferimento all'art. 26 commi 3 e 3bis della Legge 23/12/1999, n. 488 come modificato dal D.L. 12/07/2004, n. 168, convertito in Legge n. 191 del 30/07/2004 e all'Art. 7, comma 2, del D.L.52/2012, non è presente una convenzione della società CONSIP S.p.A. che rispecchi le esigenze del servizio che si vuole acquisire tramite il presente provvedimento;

RILEVATO che il Comune di Sommacampagna, in qualità di soggetto attuatore e Stazione Appaltante ha fatto ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, con l'utilizzo dello strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto (ODA);

VISTA l'ODA codice SE-OIDC-2024-995 pubblicata su Mepa di Consip S.p.a., denominata "P.N.R.R. – Misura 1.4.4 Attivazione di nuova Estensione dell'utilizzo delle piattaforme Nazionali di Identità Digitale - SPID CIE" *proposta per formazione protocollo OIDC*, pubblicata in data 29.03.2024, da parte dell'operatore economico Kibernetes S.r.l., con sede legale in Via Galileo Galilei, 1 – 31057 Silea (TV) codice fiscale e partita iva 01190430262 del valore di € 2.000,00 oltre Iva di legge;

RILEVATO che il Comune di Sommacampagna intende completare l'obiettivo target attraverso l'erogazione di un corso formativo sul nuovo protocollo OIDC;

DATO ATTO CHE

- che ai sensi dell'art. 225 comma 8 del d.lgs. 36/2023 *"disposizioni transitorie e di coordinamento"* trattandosi di appalto relativo a procedura finanziata dal PNRR trovano applicazione le norme del decreto legge 77/2021 convertito in legge 108/2021;
- è rispettato il principio di cui all'art. 40 comma 2 del d.lgs. 50/2016 per cui, *"gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalla S.A. sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici"* e di concerto il principio del ciclo di vita digitale del contratto stabilito dal d.lgs. 36/2023;
- per effetto dell'art. 1 commi 1 e 2 della legge 120/2020, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere, autonomamente, all'affidamento di servizi di importo inferiore nell'importo per l'affidamento diretto, di forniture e servizi il cui limite indicato è infra € 139.000,00;
- nel parere n. 735 del 24.09.2020, il M.I.M.S. (Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile) ha ribadito che le norme di cui alla legge 120/2020 sostituiscono, fino alla data sopra indicata, le norme del codice dei contratti pubblici e che le procedure ordinarie sono ammesse *"purché non utilizzate per finalità dilatorie"*;

RILEVATO CHE:

- per la Misura 1.4.4 non è applicabile il principio del DNSH, così come stabilito dalla Circolare n. 33 del 13.10.2022 della RGS *"aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)"* e dal decreto n. 195/2022 – PNRR di *"Modifica dell'Allegato 4 (DNSH) degli Avvisi, pubblicati sulla Piattaforma PA Digitale 202, a valere sull'Investimento 1.2 e sulle Misure 1.3.1, 1.14.1, 1.4.3, 1.4.4, 1.4.5 della Missione 1 Componente 1 del PNRR a titolarità del Dipartimento per la trasformazione digitale"*;
- ai sensi delle Linee Guida n. 4 di ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* si evidenzia come nel caso in cui l'operatore economico *"abbia fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando alla lettera il capitolato speciale d'appalto, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media"* il principio di rotazione degli affidamenti possa essere derogato;
- rilevato che l'art. 49 del nuovo codice dei contratti pubblici, d.lgs. 36/2023 ha fornito una sorta di continuità interpretativa del principio di rotazione, configurandolo come norma di carattere generale, derogabile in presenza di solidi presupposti;
- per costante giurisprudenza amministrativa, il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti *"non è regola preclusiva senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta"*;

CONSTATATO

- che l'affidamento di cui trattasi rappresenta il completamento di un'attività già iniziata poiché, i servizi in oggetto rappresentano un'opportunità che viene colta per tramite della misura PNRR con la disponibilità di maggiori risorse in tempi precedenti;



- che per il corretto raggiungimento degli obiettivi, l'operatore economico in questione risulta, nello svolgimento dei compiti da affidare, infungibile con altro operatore economico, pena il necessario cambiamento delle suite attualmente in uso con rilevante ulteriore dispendio di risorse economiche;
- altresì che l'operatore economico individuato ha dato prova di affidabilità nell'organizzazione tecnica del servizio da svolgere, di rispetto delle procedure interne relativamente alla sicurezza delle informazioni, di professionalità nel seguire passo dopo passo il Committente nell'implementazione dei servizi e soprattutto di disponibilità nel fornire supporto specialistico nell'invio della documentazione atta a rispettare le prescrizioni dei bandi PNRR;

VERIFICATO altresì che l'offerta economica è risultata vantaggiosa soprattutto per la peculiarità dell'assistenza che viene garantita e verrà fornita al personale interno che sarà tenuto a procedere con le dovute comunicazioni al fine di dichiarare il raggiungimento dell'obiettivo della misura indicata nell'Avviso 1.4.4;

PRECISATO che ai sensi dell'art. 1 della legge 266/2005, commi 65 e 67 e della delibera di ANAC di attuazione, n. 610 del 19.12.2023, in base all'importo del presente affidamento, non è dovuto alcun contributo da parte della Stazione Appaltante;

VISTO il D.lgs. 81/2008, in particolare, l'art. 26, co. 6 e la determinazione dell'Autorità per la vigilanza n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, ne è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

CONSIDERATO che l'offerta economica presentata dall'operatore economico Kibernetes S.r.l., come meglio nel prosieguo identificato, è ritenuta congrua, concorrenziale ed in linea con le ricerche di mercato svolte in via informale da parte degli uffici comunali;

RITENUTO quindi di poter interloquire, anche a fronte delle motivazioni sotto riportate, con l'operatore economico Kibernetes S.r.l., per la prestazione indicata in oggetto e meglio descritta nell'offerta economica presentata nell'ODA codice SE-OIDC-2024-995 pubblicata il 29.03.2024 su Mepa, per l'importo di € 2.000,00 oltre Iva nella misura del 22%;

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione da parte del responsabile del procedimento di spesa, di apposita determinazione per la stipula del contratto, indicante il fine che con lo stesso si intende perseguire, il suo oggetto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 183 del d.lgs. 267/2000 relativamente alla fase dell'impegno di spesa;
- il decreto legge 77/2021 convertito con legge 108/2021 (*Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza*) e, di concerto, l'art. 225 comma 8 del d.lgs. 36/2023;
- la Legge n. 120 del 11/09/2020 conversione del decreto-legge 16.07.2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- gli obblighi del soggetto attuatore indicati all'art. 11 dell'Avviso pubblico 1.4.4 "*Estensione dell'utilizzo delle piattaforme Nazionali di Identità Digitale - SPID CIE*" della Misura 1 Componente 1 Investimento 1.4 "*Servizi digitali e cittadinanza digitale*";

Preso atto che la legge 136/2010 art.3 comma 5 prevede l'obbligatorietà dell'attribuzione del CIG (Codice Identificativo di Gara), per ogni affidamento, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari e rilevato che per l'appalto in oggetto è stato attribuito il seguente **CIG B10E733C95**;

Considerato che al presente affidamento è stato attribuito il CUP (Codice Univoco di investimento Pubblico) **CUP E31F22004570006**;

Visto l'art. 192 del d.lgs. 267/2000 e rilevato che è chiaramente individuato:

- il fine che con l'appalto si intende perseguire: "*implementazione dei servizi digitali del Comune di Sommacampagna*";



- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali: *“Estensione dell'utilizzo delle piattaforme Nazionali di Identità Digitale - SPID CIE il Comune di Sommacampagna e supporto al personale tecnico ed amministrativo del Comune di Sommacampagna per la dichiarazione di raggiungimento degli obiettivi della missione”* il cui contratto verrà concluso sotto forma di lettera commerciale e sottoscrizione del contratto MEPA; la scelta del contraente è stata effettuata conformemente alle condizioni di cui alle citate normative;
- DATO ATTO che:
- per il presente servizio non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37, comma 1, del d. lgs. 36/2023, poiché trattasi di procedura di importo inferiore ad € 140.000,00;
- che ai fini di una corretta identificazione del servizio il settore merceologico del presente affidamento è indicato con il presente *CPV 72267100-0 Manutenzione di software di tecnologia dell'informazione*;
- che il presente provvedimento potrà essere sorteggiato per le verifiche approfondite come previsto in coerenza con le disposizioni di cui all'art. 52 d.lgs. 36/2023 nonché in rispetto delle disposizioni interne sulle verifiche a campione per gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00;
Vista la legge 07/08/1990, n. 241 (*legge sul procedimento amministrativo*);
Visti gli artt. 107 e 109 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 (*funzioni dirigenziali*);
Visto l'art. 151 del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 (*principi generali in materia contabile*);
Visto l'art. 1 commi 1 e 2 della legge 11.09.2020, n. 120 (*deroghe al codice dei contratti pubblici*);

Visto il d.lgs. 36/2023, in particolare l'art. 225 comma 8; Viste le disponibilità di bilancio;

DETERMINA

1. di specificare che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che, trattandosi di procedura finanziata dal PNRR, trova applicazione il regime derogatorio stabilito dall'art. 225 comma 8 del d.lgs. 36/2023;
3. di assumere, ai sensi dell'art. 31, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016, il ruolo di responsabile unico del procedimento e direttore dell'esecuzione del contratto per il servizio in oggetto, per il quale non sussistono cause di conflitto di interesse;
4. di confermare l'acquisizione, agli atti, della regolarità contributiva dell'operatore economico Kibernetes S.r.l., codice fiscale e partita iva 01190430262 con sede legale in Via Galileo Galilei, 1 – 31057 Silea (TV), mediante acquisizione del DURC regolare (certificato INAIL_01190430262 con decorrenza 31.01.2024 e scadenza 30.05.2024);
5. di dare atto dell'accettazione dell'offerta economica presentata con il codice ODA SE-OIDC-2024-995, tramite portale Mepa avvenuto in data 29.03.2024 e conseguentemente di affidare, ai sensi dell'art. 1 commi 2 e 3 della legge 120/2020, all'operatore economico Kibernetes S.r.l., codice fiscale e partita iva 01190430262 con sede legale in Via Galileo Galilei, 1 – 31057 Silea (TV), l'incarico per il servizio in oggetto, per l'importo di **€ 2.000,00 oltre Iva di legge, nella misura del 22% = € 2.440,00**;
6. di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
7. di dare atto che sono in corso le verifiche circa il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale auto-dichiarati dalla ditta in sede di presentazione dell'offerta e di dare atto che, in caso di esito negativo delle verifiche sul possesso dei requisiti generali di partecipazione alla procedura di gara inerenti alla regolarità nel pagamento di imposte e tasse e l'eventuale esistenza di cause di esclusione di cui all'art. 94 e ss. del d.lgs. n. 36/2023, si procederà al recesso dall'affidamento diretto per giusta causa;



8. di dare atto che il contratto verrà sottoscritto solo a seguito dell'esito positivo delle verifiche di cui al punto precedente, nella forma dello scambio di lettera secondo uso del commercio di cui all'art. 32 comma 14 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in coerenza con il corrispettivo art. 18 del d.lgs. 36/2023;
9. di dare atto inoltre che
 - il presente affidamento è interamente finanziato con fondi P.N.R.R., Misura 1 Componente 1 Investimento 1.4 "Servizi e Cittadinanza Digitale";
 - ai sensi dell'art. 183 del d.lgs. 267/2000, l'obbligazione giuridica sarà esigibile nell'esercizio dell'anno 2024;
10. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183 del D.lgs. 267/2000 e dei principi contabili allegati al D. Lgs. n. 118/2011, la spesa indicata di seguito corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse obbligazioni sono esigibili, trova copertura:

ESERCIZIO	CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO
2024	104344 "PNRR – CUP E31F22004570006 - MISURA 1.4.4 -SPID CIE - COMUNI (SETTEMBRE 2022) - M1C1 PNRR Investimento 1.4.4	2757 REIMPUTATO GC 31 DEL 07/03/2024	€ 2.440,00

11. di dare atto che il presente provvedimento viene adottato nel rispetto di quanto previsto dall'art. 183 comma 8 del D.lgs. 267/2000 in relazione alla compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa;
12. di disporre, inoltre, la pubblicazione del presente atto sul portale "Amministrazione trasparente", nonché di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati previsti dagli articoli 37 del D.lgs. 33/2013 e art. 1, co. 32 della legge 190/2012;
13. di dare atto che il presente provvedimento può essere proposto ricorso dinanzi al TAR di competenza nel termine di 30 giorni dalla data di pubblicazione dello stesso.

Istruttore: TACCONI RICCARDO

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Sommacampagna ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.